



## **SANTÉ, TERRITOIRES ET PRÉCARITÉ : QUELLES EXPÉRIENCES EN RHÔNE-ALPES ?**

**Cycle de qualification – lundi 5 et jeudi 15 décembre 2005**

### **BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE** *(Documents consultables au CR•DSU)*

---

#### **■ SANTÉ ET POLITIQUES PUBLIQUES**

##### ***Quels atouts et quels obstacles pour des politiques locales de santé ? Les Actes de la Xème Université de l'Institut Renaudot***

Institut Renaudot, 06/2004, 91 p.

Les différents acteurs impliqués dans les politiques locales de santé font le point sur les avancées et les difficultés dans la construction de ces politiques en échangeant sur leur propre expérience de terrain. La méconnaissance des actions menées dans ce domaine, malgré leur diversité et leur efficacité, est notamment déplorée. Un éclairage particulier est apporté sur les relations entre les politiques descendantes et ascendantes, sur l'influence des pouvoirs en jeu dans les politiques locales de santé et sur la participation des habitants. Notons sur ce dernier point la proposition faite par les participants de renverser la question habituelle en se demandant plutôt comment les professionnels peuvent participer à la vie de la population.

##### **MANNONI (Chantal)**

###### ***Politique de la ville, territoire et santé***

Profession banlieue, 2004, 111 p.

Partant des actions concrètes mises en place dans le cadre des ateliers santé ville de la Seine-Saint-Denis, ce rapport étudie les différentes étapes nécessaires à la construction d'une politique locale de santé publique : diagnostic participatif, construction des partenariats, conditions de la participation des citoyens.

##### **SCHOENE (Marc), GUENIFFEY (Antoine)**

###### ***Santé et ville. Enjeux et outils pour une approche territorialisée et transversale de la santé***

Pôle de ressources départemental et développement social du Val d'Oise, 08/2002, 21 p.

Ce document s'interroge sur le pourquoi et le comment développer une approche globale de la santé à l'échelle de la ville, articulée aux politiques sociales et urbaines. À partir d'exemples très concrets, l'auteur évoque l'intérêt d'une plus grande implication du niveau local pour améliorer la prise en compte des besoins de santé. Les principes des ateliers santé-ville sont ici rappelés, illustrés par la démarche engagée sur le territoire pilote de la région Ile-de-France.

##### **DURAND (Dominique), BERTOLOTTO (Fernando), JOUBERT (Michel), et alii**

###### ***Politiques urbaines et santé publique. Ville & santé***

Prévenir, 1996, 215 p.

Santé dans la ville ; approche territoriale et quête des savoirs locaux ; politiques locales de santé.

#### **■ SANTE EN RHONE-ALPES**

##### ***Les volets "santé" des contrats de ville 2000-2006 en Rhône-Alpes***

Société régionale de santé publique Rhône-Alpes, Direction des affaires sanitaires et sociales Rhône-Alpes, 01/2002, 35 p. +annexes

##### **MORADELL (Matilde), FONTAINE (Denis), KRESTZSCHMAR (Cyril)**

###### ***Bilan du PRAPS 2000-2003 et orientations du PRAPS 2003-2006***

Direction des affaires sanitaires et sociales Rhône-Alpes, 11/2003, 122 p.

##### **NGUYEN FRANCHET (Chi), FRANCHET (Henri), Observatoire Régional de la santé Rhône-Alpes** ***Introduction à une démarche de programmation participative d'actions de santé. Illustration à l'échelle d'un quartier de la ville de Pierre-Bénite***

Observatoire régional de la santé Rhône-Alpes, 04/1998, 58 p.

Ce manuel de présentation d'une démarche de santé communautaire dans le cadre du contrat de ville de Pierre-Bénite

visé à donner des outils de façon à favoriser la reproduction de ce type de démarche. Chaque phase de l'action de programmation participative est détaillée et illustrée.

**GUYE (Olivier), MEDINA (Patricia)**

*Diagnostic de santé du quartier de la Duchère (9ème arrt). Ateliers santé ville - Ville de Lyon*

Observatoire régional de la santé Rhône-Alpes, 01/2004, 82 p.

*Diagnostic de santé du quartier des États-Unis (8ème arrt). Ateliers santé ville - Ville de Lyon*

Observatoire régional de la santé Rhône-Alpes, 01/2004, 96 p.

*Diagnostic de santé du quartier des Pentès de la Croix-Rousse (1er arrt). Ateliers santé ville - Ville de Lyon*

Observatoire régional de la santé Rhône-Alpes, 01/2004, 75 p.

**GUYE (Olivier), MEDINA (Patricia), SONKO (Abdoul)**

*Diagnostic de santé du quartier Montreynaud. Ateliers santé ville - Ville de Saint-Étienne*

Observatoire régional de la santé Rhône-Alpes, 01/2005, 149 p.

*Diagnostic de santé du quartier Tarentaize, Beaubrun, Séverine. Ateliers santé ville - Ville de Saint-Étienne*

Observatoire régional de la santé Rhône-Alpes, 01/2005, 139 p.

■ **SANTÉ ET PRÉCARITÉ**

**CHAUVIN (Pierre), PARIZOT (Isabelle), REVET (Sandrine)**

*Santé et recours aux soins des populations vulnérables*

Délégation interministérielle à la ville, INSERM, 2005, 325 p.

Une sélection de contributions pour une meilleure connaissance des déterminants sociaux de la santé et du recours aux soins qui font apparaître que les facteurs péjoratifs en la matière pour les personnes défavorisées, renvoient souvent à la question de leur insertion sociale actuelle et de l'accumulation de ruptures sociales au cours de leur vie. Certains chapitres sont l'occasion d'aborder des questions spécifiques comme la santé des personnes sans domicile, le VIH et le recours aux soins, les adolescents en souffrance, la santé et la migration. On y trouve une synthèse de l'enquête sur la santé et le recours aux soins dans sept quartiers défavorisés d'Ile-de-France menée par le réseau « Santé, inégalités et ruptures sociales ».

**FRANCE. Ministère des affaires sociales et de l'intégration**

*Plan national de renforcement de la lutte contre la précarité et l'exclusion*

FRANCE. Travail et Affaires sociales Ministère, 2002, 49 p.

Présentation sous forme de fiches synthétiques (constat, objectif, modalités et calendrier) des différentes actions prévues dans le cadre des cinq axes principaux du plan : rendre effectif l'accès aux droits et à la citoyenneté ; renforcer l'accès au logement des personnes démunies et améliorer le dispositif d'urgence sociale ; moderniser, mettre en cohérence l'ensemble du dispositif "urgence sociale" ; améliorer l'accès aux soins des publics précaires ; développer des actions spécifiques en direction de ces publics.

**CAMBOIS (Emmanuelle)**

*Les personnes en situation sociale difficile et leur santé*

Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques, 2004, 26 p.

Cette étude tente de donner une vision globale des liens entre précarité et santé. Elle propose quelques exemples d'initiatives mises en place pour promouvoir l'accès et le recours aux soins des personnes en situation précaire.

■ **LES ASV**

**FRANCE. Délégation interministérielle à la ville**

*Les ateliers Santé Ville : territoires, santé publique et politiques de santé au niveau local. Document d'étape*

Éditions de la DIV (Les), 2004, 142 p.

Lancés en 2001, les ateliers santé ville (ASV) représentent avant tout une méthode d'intervention (appréhender et développer la santé publique au niveau communal et infra communal par une mobilisation concertée de l'ensemble des intervenants) visant à « faire levier » pour l'action publique. La présente étude vise à faire le point sur les fondements, le cadre d'intervention, les méthodes des ASV et rend compte du développement des premiers d'entre eux et de la mobilisation des acteurs. En matière de méthode : mise en place, diagnostic, coordination et animation, évaluation. Mais aussi des recommandations stratégiques pour le développement d'un dispositif de promotion des ASV au niveau régional, départemental et municipal. (d'après résumé auteur)

**MAZAR (Maureen), JOUBERT (Michel), MANNONI (Chantal)**

*L'atelier santé ville, une démarche territoriale de santé publique*

Profession banlieue, 12/2003, 89 p.

"L'engagement des villes dans les ASV, les conditions de leur mise en œuvre et le point de vue d'élus permettent d'interroger l'opportunité que représentent les ateliers santé ville dans les politiques publiques de lutte contre les exclusions sociales en matière de santé. Ces Actes ont pour objectifs, à partir de réalités locales, de valoriser des expériences et d'approfondir la question des métiers et de leur évolution dans le cadre des pratiques nées des ateliers santé ville." (résumé éditeur)

## ■ SANTE MENTALE

*Politique de la ville et santé mentale*

Pratiques en santé mentale, 08/2005, 72 p.

À travers analyses critiques et relevés d'expériences (Conseil Local de la Santé Mentale à Givors, SAVU de Valenciennes, veille médico-sociale de Cachan...), ce dossier examine la pertinence et les modalités de croisement des politiques de la ville et de santé mentale pour favoriser le travail de prévention et d'insertion de ceux qui souffrent de troubles psychiques. Se pose notamment la question de l'articulation entre projet collectif et territorial d'un côté et démarche centrée sur l'individualité de l'autre.

**JOUBERT (Michel)**

*Santé mentale, ville et violences*

ÉRES, 03/2004, 357 p.

Ce livre de référence invite à dépasser une approche purement médicale et psychiatrique de la santé mentale. La souffrance psychologique des personnes en situation de précarité, plus particulièrement sur les zones urbaines dites sensibles, est trop peu ou mal prise en compte par le système sanitaire et social, et doit être distinguée de la maladie mentale. Elle appelle à des modalités d'action spécifiques (prévention, accès aux soins, réductions des risques) l'ensemble des acteurs confrontés à ce phénomène qu'ils soient acteurs de terrain ou décideurs. Pour clore l'ouvrage, Claude Brévan et Catherine Richard se penchent sur la manière dont les questions de santé mentale peuvent être abordées dans la logique propre à la politique de la ville, via les ateliers santé ville en particulier.

**FRANCE. Délégation interministérielle à la ville**

*Les élus locaux face à la souffrance psychosociale : de la sollicitude au politique*

Éditions de la DIV (Les), 11/2005, 94 p.

« Ce rapport, issu d'un séminaire de recherche-action DIV-ONSMP-ORSPERE, explore une dimension encore mal connue de l'action des élus et met en lumière les rapports intimes entre système politique et santé mentale. »

## ■ REVUES ET ARTICLES DE REVUES

**CHENET (Joëlle), LECOUTURIER (François)**

*Les contrats de ville, lieux de convergence de la mise en œuvre de la loi de lutte contre les exclusions ?*

Les cahiers du DSU, 03/2000, pp. 44-47

Selon Joëlle Chenet de la DRASS, l'enjeu principal de la loi est l'accès aux droits, qui doit être amélioré par la simplification des réponses apportées à l'usager par les organisations publiques ou privées et par le partenariat entre acteurs. Par sa transversalité et son principe de « mobilisation autour d'un projet collectif sur un territoire », la loi rejoint la politique de la ville. François Lecouturier revient sur des enjeux spécifiques de la loi concernant l'accès aux soins, le droit au logement et au travail.

*Santé et développement social. Médicaliser le social ou socialiser la santé*

Les cahiers du CR•DSU, 06/1996, 48 p.

Entre analyses et présentations d'expériences, ce numéro fait le point sur les rôles des acteurs dans les politiques de santé, sur les besoins des populations précarisées en matière de santé et présente des approches communautaires de santé et du développement social.

*La santé dans tous ses états (dossier)*

Pour, 09/2003, pp. 56-194

Un ensemble d'articles pour s'interroger sur les enjeux de la santé publique aujourd'hui. Une approche sociale « reconnaissant dans le patient un citoyen responsable (...) et une volonté de ne pas réduire la politique de santé publique à l'organisation d'un marché concurrentiel de la santé. » Dossier articulé en trois parties : Quels traitements de la santé ? ; La santé pour tous : accompagner sans exclure ; Education, prévention, initiatives.

## ■ LES TEXTES OFFICIELS

*Loi n° 2004-806 du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique*  
Journal Officiel, 11/08/2004, 85 p.

*Circulaire DHOS/DGS/DGAS/DATAR n°2003-387 du 16 avril 2003 relative à l'expérimentation de démarches locales partagées de santé et d'action sociale et médico-sociale dans le cadre des projets territoriaux de développement*  
DATAR, 04/2003, 3 p.

**FRANCE. Ministre de l'emploi et de la solidarité, FRANCE. Ministre délégué à la santé**  
*Circulaire n° 2002/100 du 19 février 2002 relative aux Programmes régionaux d'accès à la prévention et aux soins en faveur des personnes en situation précaire (PRAPS)*  
FRANCE. Ministère de l'emploi et de la solidarité, FRANCE. Ministère de la Santé, 02/2002, 5 p.

*Circulaire DGS/6C/DHOS/02/DGAS/DIV n° 2001/393 du 2 août 2001 d'orientation relatives aux actions de santé conduites dans le cadre des programmes régionaux d'accès à la prévention et aux soins (PRAPS) dans le champ de la santé mentale*  
FRANCE. Ministère de l'emploi et de la solidarité, FRANCE. Direction de l'action sociale, FRANCE. Délégation interministérielle à la ville, 08/2001, 5 p.

*Circulaire DIV/DGS du 13 juin 2000 sur la mise en œuvre des ateliers "santé-ville"*  
DGS, Délégation interministérielle à la ville, 13/06/2000, 6 p.

*Loi n°98-657 du 29 juillet 1998 d'orientation relative à la lutte contre les exclusions*  
Journal Officiel, 31/07/1998, pp. 11679-11709

*Circulaire DGS/DAS/DIV, n° 379 du 19 juin 1996 relative aux actions de santé en faveur des personnes en difficulté et à la mise en œuvre du pacte de relance pour la Ville*  
DGS, FRANCE. Ministère des affaires sociales et de l'intégration, FRANCE. Délégation interministérielle à la ville, 19/06/1996, 10 p.

*Circulaire DAS/DH/DGS/DPM/DSS/DIRMI/DIV n°9508 du 21/03/95 relative à l'accès aux soins des personnes les plus démunies*  
Ministère des affaires sociales, 21/03/1995, 17 p.

## ■ POUR ALLER PLUS LOIN... INFORMATIONS ET RÉFÉRENCES EN LIGNE

<http://www.ville.gouv.fr> : Le site de la Délégation interministérielle à la ville. Un dossier-ville sur les Ateliers santé ville

<http://i.ville.gouv.fr> : Le site du centre de ressources de la Délégation interministérielle à la ville. Des fiches d'expériences et des documents sur la santé et la politique de la ville

<http://www.sante.gouv.fr/html/pointsur/praps> : Le site du ministère de la santé et des solidarités. Un dossier thématique sur le PRAPS (Programmes régionaux d'accès à la prévention et aux soins)

[www.cnr.asso.fr](http://www.cnr.asso.fr) : Le site de la coordination nationale des réseaux de santé. Un annuaire national des réseaux de santé, la Charte des réseaux de santé...

<http://www.rhone-alpes.sante.gouv.fr> : Le site de la DRASS Rhône-Alpes.

<http://www.ersp.org> : Le site de l'Espace régional de santé publique Rhône-Alpes. Présentation des 4 associations qui le compose, lien vers une base de données bibliographiques réalisée à partir d'une sélection des bases documentaires de ces associations qui constitue une approche diversifiée et pluridisciplinaire en santé publique, sélection de sites internet

<http://www.ors-rhone-alpes.org> : Le site de l'observatoire régional de santé en Rhone-Alpes. Répertoire des associations de santé en Rhone-Alpes, chiffres-repères, tableaux de bord de la santé en Rhone-Alpes...

[www.pieros.org](http://www.pieros.org) : Le site de l'observation santé en Rhône-alpes. Une base d'études régionales en observation de la santé, un aperçu des travaux en cours dans la région à travers la lettre « Pieros infos » et un portail de répertoires santé rhonalpins

<http://annuaresante.erasme.org/SanteFront/index.php> : Le site du Conseil général du Rhône. Un annuaire des ressources santé dans le Rhône